

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่าง (ร่าง) ประกาศ สผ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาต
เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยจัดทำกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ได้ให้อำนาจเลขาธิการ สผ. ประกาศกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยข้อ ๔ ในกฎกระทรวงฯ ระบุว่า การยื่นคำขอ การแจ้ง และการอนุญาตตามกฎกระทรวงฯ ให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในระหว่างที่ยังไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับหรือให้ยื่นคำขอ ณ สำนักงาน

สผ. จึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศ สผ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงฯ ซึ่งกำหนดให้การยื่นคำขอ การแจ้ง และการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้การยื่นคำขอ การแจ้ง และการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ และพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก

ความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มุ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประสงค์ ยื่นคำขออนุญาตให้สามารถขออนุญาตได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อันสอดคล้องกับการพัฒนา ระบบการให้บริการประชาชนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล ทั้งนี้ ในกฎกระทรวงฯ ได้มีการปรับปรุงกระบวนการออกใบอนุญาตฯ โดยมีการปรับลดขั้นตอน และ ระยะเวลา เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้ง ได้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในรูปแบบ e-service ได้แก่ การออก e-License/e-Certificate/e-Document และเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่ออำนวยความสะดวก ให้แก่ผู้ขอรับบริการ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

..... เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการ ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

..... ดำเนินการตามข้อ ๔ ในกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ระบุว่า การยื่นคำขอ การแจ้ง และการอนุญาตตามกฎหมายนี้ให้ดำเนินการ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในระหว่างที่ยังไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ได้ให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับหรือให้ยื่นคำขอ ณ สำนักงาน และดำเนินการ ตามกระบวนการและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผล กระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

๑) เป็นการออกประกาศสำนักงานฯ อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) เป็นการออกประกาศสำนักงานฯ ตามความในข้อ ๔ ในกฎกระทรวงการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ระบุว่า การยื่นคำขอ การแจ้ง และการอนุญาต ตามกฎหมายนี้ให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในระหว่างที่ยังไม่สามารถดำเนินการ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับหรือให้ยื่นคำขอ ณ สำนักงาน

๓) พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕

๔) พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยผู้ที่ยื่นขอเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จะต้องปฏิบัติตาม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร
ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมรับทราบและดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จะเกิดประโยชน์ต่อผู้ขอรับใบอนุญาต เพราะทำให้การขอรับใบอนุญาต สะดวก รวดเร็ว ลดภาระการเดินทางหรือการมาติดต่อราชการ สำนักงานฯ รวมทั้ง เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

ได้กำหนดระยะเวลาในการใช้บังคับประกาศสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ มีการปรับปรุงกระบวนการออกใบอนุญาตฯ โดยมีการปรับลดขั้นตอน และระยะเวลา รวมทั้งได้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในรูปแบบ e-service ได้แก่ การออก e-License/e-Certificate/e-Document และเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบริการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ขอรับบริการ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการชี้แจงหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้ผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทราบ และให้ถือปฏิบัติวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ควบคู่กับการยื่นโดยวิธีทางเอกสาร ก่อนที่ประกาศ สผ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาการอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จะประกาศใช้

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่ม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ**

.....การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ขอรับบริการ โดยสามารถลดขั้นตอน ระยะเวลา ในการดำเนินการและการเดินทาง รวมทั้งเป็นการลดค่าใช้จ่ายในส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

.....ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

.....ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ข้อ ๔ ในกฎกระทรวงการอนุญาตฯ ระบุว่า การยื่นคำขอ
การแจ้ง และการอนุญาตตามกฎหมายกระทรวงนี้ ให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในระหว่าง
ที่ยังไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียน
ตอบรับหรือให้ยื่นคำขอ ณ สำนักงาน

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มีระบบคณะกรรมการในประกาศฉบับนี้

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาในการใช้ประกาศฉบับนี้

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจดังกล่าว

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายพิรุณ สัยยะสิทธิ์พานิช)

เลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวศุภนรดา เศรษฐวรกิจ นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๐๐ ต่อ ๖๘๓๑

อีเมล saraban@onep.go.th